

南海区 2024 年度财政资金使用绩效评价报告

——罗村高级中学“新建食堂及修复周边道路（超长期特别国债）”

一、评审情况

2025 年 6 月，江苏交通工程投资咨询有限公司接受佛山市南海区财政资金使用绩效评价专责组（以下简称“专责组”）办公室的委托，对罗村高级中学（以下简称“罗村高中”）“新建食堂及修复周边道路（超长期特别国债）”项目实行重点评价。根据南财绩〔2025〕8 号文和南财绩〔2026〕2 号文要求，我司在专家库选取 5 位专家组成专家小组，根据单位提交的材料，经过专家个人评审、专家组初议、实地勘察、专家组复议等程序对该项目进行审查。最后结合现场问答的意见，形成本评价报告。

二、项目基本情况

新建食堂及修复周边道路（超长期特别国债）（以下简称“本项目”）由罗村高中根据南发改资狮字投审〔2023〕13 号¹等文件立项开展，项目建设内容主要是建设食堂及修复周边道路，一是建设地上 5 层食堂，建筑面积约 8,300 平方米，提供 2,448 个学生餐位和 256 个教师餐位；二是修复周边道路，包

¹ 《佛山市南海区发展和改革局关于罗村高级中学新建食堂及修复周边道路项目可行性研究报告的批复》（南发改资狮字投审〔2023〕13 号）。

括食堂周边绿化、园路、运动场跑道修复及绿化修复、拆除部分道路等，旨在就近解决校内师生就餐问题，满足学校正常教学需求。根据可研报告，项目计划建设工期共 7 个月，从 2023 年 6 月开始至 2023 年 12 月竣工验收。

三、项目执行情况

(一) 项目资金情况

1. 项目总投入情况

根据《中共佛山市南海区委办公室 佛山市南海区人民政府办公室请示报告回复意见呈批表》（收文编号 20221212728）文件，新建食堂及修复周边道路金额投资总额 4,908.96 万元。资金来源由广湛铁路公司承担拆迁补偿资金，其余超出部分由区财政解决²。

2023 年 12 月 14 日，根据南财基概审〔2023〕0034 号文³，经区财政局审核后，本项目概算审定金额为 3,906.69 万元。2023 年 11 月 22 日，根据南教基建预审〔2023〕B026 号⁴，经区教

² 项目资金来源按需拆除食堂和厨房建构物的原规模、原功能的原则，以实物补偿方式补偿给权属人（狮山镇人民政府），并由权属人将补偿资金划拨至罗村高中由罗村高中自行建设及修复周边道路；待设计方案确认后，交第三方审价，按面积占比分摊建设资金，其中拆迁补偿资金由广湛铁路公司负责(约占 5,463.86m，最终以实际发生数为准)，超出部分由区财政解决。

³ 《南海区财政性投资基建工程概算审核回复表》（南财基概审〔2023〕0034 号）。

⁴ 《南海区教育系统财政性资金建设工程预算审核回复表》（南教基建预审

育局审核后,本项目预算审定金额为 28,30.66 万元(仅建安费)。

根据南财预〔2024〕24号⁵文件,2024年财政局下达超长期特别国债资金 1,963.00 万元。

2.项目实际支出情况

2024年项目累计完成支出 1,190.67 万元,支出率 70.33%。主要支出内容为工程进度款、担保费、勘察费、工人工资、建筑材料检测费、防雷设施检测费、全过程咨询服务费、电梯采购及安装进度款、监理和造价咨询服务费、设计费、施工图审图费及空调设备采购安装预付款等,具体支出明细详见表 3-1。

表 3-1 2024 年项目支出明细表

金额单位: 万元

序号	支出细项名称	支出细项金额	占比总额
1	工程进度款	891.98	74.91%
2	担保费	0.03	0.00%
3	勘察费	15.27	1.28%
4	工人工资	126.92	10.66%
5	建筑材料检测费	3.06	0.26%
6	防雷设施检测费	0.80	0.07%
7	全过程咨询服务费	23.13	1.94%
8	电梯采购及安装进度款	29.50	2.48%
9	监理和造价咨询服务费	25.08	2.11%
10	施工图审图费	2.64	0.22%
11	空调设备采购安装预付款	45.08	3.79%

〔2023〕B026号)。

⁵ 《佛山市南海区财政局关于批复 2024 年部门预算调整(三)的通知》(南财预〔2024〕24号)。

序号	支出细项名称	支出细项金额	占比总额
12	设计费	27.18	2.28%
合计		1,190.67	100.00%

(二) 项目管理情况

1. 前期准备情况

2023年1月，佛山市南海区狮山镇人民政府委托佛山市蓝科建设管理有限公司编制《罗村高级中学新建食堂及修复周边道路项目可行性研究报告》，并获得南海区发展和改革局立项批复。罗村高中和佛山市南海区狮山镇人民政府通过公开招标选取了工程勘察、设计、全过程造价咨询服务、工程施工、工程监理、工程质量检测服务、全过程工程咨询服务等单位，项目相关服务单位详见表3-2。但评价发现，项目建设面积、餐位数量少于批复要求，五楼的创客室和器材室、已采购的师生餐具及餐具清洗设备未投入使用，概、预算审定文件出具的时间存在倒置等问题（详见存在问题）。

表 3-2 项目相关单位

建设单位	佛山市南海区罗村高级中学
项目单位	佛山市南海区狮山镇人民政府
工程勘察单位	深圳市爱华勘测工程有限公司
工程设计单位	佛山市岭南建筑设计咨询有限公司
施工图设计文件审查单位	中图建筑工程咨询（广东）有限公司
工程施工单位	广东广美建设工程有限公司
全过程工程咨询服务单位	广东鼎耀工程技术有限公司
工程监理单位	佛山市衡耀工程咨询管理有限公司
全过程造价咨询服务单位	佛山市衡耀工程咨询管理有限公司
工程质量检测服务单位	佛山市南海区建筑工程质量检测站

吉林华云气象科技有限公司佛山分公司 佛山市南海正业建设工程质量检测有限公司
--

2.项目实施过程

2024年1月10日，罗村高中与广东广美建设工程有限公司签订施工合同，合同约定项目工期为200日历天。2024年3月22日，项目开始施工，2024年12月13日，项目全面完工，并于2025年2月24日完成竣工验收。

3.项目监督管理情况

罗村高中开展了多项监督管理工作，一是委托广东鼎耀工程技术有限公司对项目进行全过程工程咨询服务，在施工阶段承担监督、检查、验收等职责，但评价发现，项目部分设计内容及施工过程不符合规范要求，现场已出现质量问题，部分工程变更的合理性不足（详见存在问题）；二是开展绩效自我评价工作，根据南财绩〔2025〕5号文⁶的要求，成立2024年度财政支出项目绩效自评实施小组，并按照通知要求，完成项目绩效自评工作。

（三）财务管理情况

罗村高中主要按南财行〔2008〕38号⁷、南教〔2010〕20

⁶ 《关于开展2024年度财政支出项目绩效自评工作的通知》（南财绩〔2025〕5号）。

⁷ 《佛山市南海区财政局 佛山市南海区监察局 佛山市南海区审计局<关于进一步明确区直行政事业单位财务管理相关问题>的通知》（南财行〔2008〕38号）。

号⁸以及学校内部管理制度等文件的资金管理要求对资金进行监督管理。

四、绩效完成情况

根据《绩效补录表》，本项目设定的总体目标为“按期完成罗村高中新建食堂及修复周边道路项目建设，包括饭堂土建工程、装修工程及防水工程、安装工程和室外建筑工程，不包含饭堂设备及厨房装修。食堂建筑面积 8,240 平方米，竣工验收报告合格率为 100%。项目建成后学生饭堂可提供近 3,000 个就餐座位，满足全校师生日常就餐需求，改善办学条件，提升学校教学质量，师生年度获奖达 150 人次以上。”，截止评价日，项目已完成竣工验收，正在进行结算审核。对照项目总体目标，实际工作进展基本符合绩效时限要求，但项目效益存在师生满意度调查样本数较少，结论的可信度不足，且项目效益指标设置未紧扣食堂核心功能的情况（详见存在问题）。

表 4-1 2024 年绩效目标设定与完成情况对比表

目标设定情况				目标完成情况	偏差情况说明
项目	具体内容	实施周期产出指标	年度产出指标	产出指标	

⁸ 《佛山市南海区教育局、佛山市南海区财政局<关于印发南海区区直学校财务管理暂行办法>的通知》（南教〔2010〕20号）。

产出	食堂建筑面积	完成食堂建设1栋，建筑面积8,240平方米。	完成食堂建设1栋，建筑面积8,240平方米。	根据《终止施工监督告知书》，2024年12月13日项目施工结束，完成食堂建设1栋及周边道路和绿化，建筑面积8,051.44平方米。	根据现场勘察，项目建设内容除新建食堂外，还包括紧挨食堂的道路建设和绿化建设，建筑面积按《单位（子单位）竣工验收报告》
	工程竣工验收合格率（%）	验收合格率为100%	签订合同制定各项质量验收标准	签订合同制定各项质量验收标准	/
	工程项目建设时间	1、2024年12月前完成饭堂建设工程施工。 2、2025年12月前完成项目结算。	2025年12月前完成项目结算。	2024年12月13日完成项目施工，未完成项目结算。	项目完成施工较实施周期计划延迟，项目结算于2025年6月报送给区教育局进行审查。
	项目成本控制情况	项目总投资投入4,908.96万元	2024年项目投入1,963万元	2024年项目实际支出1,190.67万元。	根据《2024年项目支出明细表》
达到效果	改善办学条件，提升学校教学质量	师生年度获奖达150人次以上。	师生年度获奖达150人次以上。	师生年度获奖和荣誉称号达618人次	按《罗村高级中学2024学年获奖情况综述》，其中国家级4项，省级12项，市级16项，区级585项。
	饭堂持续正常运作时间	10年以上	10年以上	10年以上	/
	全体老师及学生对饭堂就餐环境舒适满意度	师生满意度90%以上	师生满意度90%以上	满意度97.44%。	满意度调查样本量仅仅110人左右，调查结论不足以作为项目满意度成效的可靠依据。

五、部门内部评价情况

根据南财绩〔2025〕8号文件要求，本项目在复评前已开展了部门内部评价。在部门内部评价中，罗村高中（主管部门）形成了《部门内部评价得分表》，该项目评价等级为“合格”，得分73分。部门内部评价从自评工作质量、资金管理、项目管理、项目绩效等方面指出了“自评材料填写不规范”、“支出偏离未有说明”、“跟踪监督和管理等控制措施或手段的佐证资料不足”、“项目产出和绩效情况的佐证材料不充分”等问题。部门内部评价结果与本次复评结果对比如下表：

表 5-1 部门内部评价结果与本次复评结果对比表

问题类别	部门内部评价结果		本次复评结果	备注
	专家小组意见	总报告		
自评工作质量	1、自评得分表填写不够规范，“评分说明”中部分内容填写不够具体，没有具体描述重点内容，自评报告的撰写太简单，没有把项目的管理、绩效等内容说清楚 2、绩效自评表填写不够规范，特别是实际完成值与预期绩效目标的内容基本上是简单地重复，没有结论。	无	1、自评报告不够全面，未全面反映项目前期工作，如项目设计、施工、监理等的采购方式等。 2、自评分析不够深入，未能对项目存在的建设规模和建设内容变化、概预算审定时序等问题进行分析论证。 3、截止评价日，五楼的创客室、器材室和采购的师生餐具及餐具清洗设备未投入使用	共同点：项目自评表的问题仍有优化空间。 差异点： 1、本机构评价还发现项目自评报告不够全面，未发现建设规模和建设内容变化未论证、概预算审定时序不合理问题。 2、本机构评价还发现截止评价日，五楼功能室和采购的餐具及餐具清洗设备未投入使用。
项目管理方面	1、绩效自评表中2024年度初始预算指标为2,600,000元，实际支出金额为10,708,015.26元，支出偏离率为311.85%，但未见支	无	1、本项目2024年11月资金到位，在11-12月支付工程进度款，因该项目支付时限为1年，部分经费计划在2025年11月前完成支付。2024年只支付项目部	共同点： 1、实施方案不够具体深入。 2、项目跟踪监督和管理等控制措施或手段的佐证资料不足

	<p>出偏离率说明。</p> <p>2、项目实施条件展现不充分。</p> <p>3、实施方案不够详细。</p> <p>4、项目跟踪监督和管理等控制措施或手段的佐证资料不足。</p> <p>5、缺少《项目实施进度与计划进度对比分析表》。</p>		<p>分经费，致出现支出偏离率。</p> <p>2、根据提供的工程规划许可证、施工许可证、开工令、各部门对项目可研、初步设计、施工图的意见等，实施条件充分</p> <p>3、实施方案对进度、资金安排、风险应对、质量控制等方面进行论述，但不够具体深入。</p> <p>4、项目实施过程中对工程变更、监督管理、质量管理方面控制不够到位。</p> <p>5、现场发现项目质量管理不够到位，导致堂食区域、厨房切菜区及配电房等天花存在裂缝，渗水漏水；道路积水等问题。</p> <p>6、现场发现多处设计不符合规范要求，如食堂门窗设置、厨房排水设施流向等。</p>	<p>差异点：</p> <p>1、部门内部评价时专家指出的文件支出偏离率说明、项目实施条件展现不充分的问题，罗村高中已提供相关依据。</p> <p>2、本机构评价还发现项目多处设计如食堂门窗设置、厨房分区及排水设施等不符合规范要求，多处地方如配电房、堂食区、厨房切菜区等天花裂缝、天台的排烟管道支架未固定、道路不够平整等质量不达标的问题。</p>
项目绩效方面	<p>1、项目产出和绩效情况的佐证材料不充分，无法全面、真实地反映项目开展及项目绩效情况。</p> <p>2、满意度方面，缺少调查过程中的图片、视频等资料和问卷样本。</p>	无	<p>1、学校近3,000人，仅调查100多人，满意度调查样本量不足，调查结果可信度低。</p>	<p>共同点：</p> <p>1、项目产出和绩效无法全面、真实地反映项目效益情况。</p> <p>2、满意度缺少调查过程中的图片、视频等资料和问卷样本。</p> <p>差异点：</p> <p>1、本机构评价还发现项目满意度调查样本偏少，数据可信度低的问题。</p>

六、存在问题

(一) 建设规模和内容与批复不符，五楼功能室、师生餐

具及其清洗设备未投入使用

一是项目建设内容、建筑面积及餐位数量与相关批复不符。**第一**，可研报告、发改批复中首层设计仅为厨房和配电房，但竣工图中除了厨房和配电房，还有 152 平方米的活动室及备用设备间，未见相关功能变化说明。**第二**，建筑面积和餐位数量从可研、初步设计、施工图及竣工验收阶段均有变化，建筑面积从 8,300 平方米变成 8,051.44 平方米；餐位数量从 2,704 个变成 2,020 个（具体建设内容及变化详见表 6-1），缩减的餐位未经过充分的用餐需求评估，且餐位建设单价逐步升高⁹。同时，按竣工图及现场踏勘查看，建成的食堂现有学生餐位数量约为 1,860 个，根据 2023 年及 2024 年招生和用餐情况说明，学校 2023-2024 学年学生人数为 2,603 人，2025 年 10 月师生在校就餐人数约 2,958 人，现供需缺口达 1,000 个，建设规模较原食堂增大，但未能恢复原食堂拆除前能满足 2,630 名师生同时用餐的需求¹⁰，影响用餐效率及用餐体验，削弱了项目本应

⁹可研报告及区府批复项目总投资为 4,908.96 万元，建安费（不含厨房设备投资）为 3,401.99 万元，餐位数量为 2,704 个，建安费/餐位数量=3,401.99/2,704=1.26 万元/个；概算审定总投资为 3,906.69 万元，建安费（不含厨房设备投资）为 2,831.11 万元，餐位数量为 2,200 个，建安费/餐位数量=2,831.11/2,200=1.29 万元/个；预算清单审定总投资为 2,830.66（不含厨房设备投资），餐位数量为 2,020 个，建安费/餐位数量=2,830.66/2,020=1.40 万元/个。

¹⁰ 根据经发改及区政府批复的可研报告第 3.1 章场地概况，原有食堂建筑面积 5,010.49 平方米，共 5 层，可供 2,630 名师生同时就餐。

发挥的服务保障能力与资源使用效益，整体实施效果未达预期。

表 6-1 建筑面积及餐位变化情况

序号	阶段	建设内容及总投资	建筑面积及餐位
1	原未拆除前食堂	建筑面积5,010.49平方米，共5层。	可供2,630名师生同时就餐。
2	可研报告	拟建食堂地上5层，一层用于厨房及配电房，二至四层用于学生食堂，五层用于教师食堂及创客室，食堂设置连廊与已建实验楼相连接。建设总投资6,172.60万元。	建筑面积约8,300平方米，食堂可提供近3,000个就餐座位。
3	事前绩效评估报告	拟建食堂地上5层，一层用于厨房及配电房，二至四层用于学生食堂，五层用于教师食堂及创客室，设置连廊与已建实验楼相连接。建设规模控制在4,908.96万元。	建筑面积8,300平方米，提供近3,000个就餐座位。
4	区政府批复(收文编号: 20221212728)	新建食堂及修复周边道路金额投资总额4,908.96万元。项目资金来源按需拆除食堂和厨房建构物的原规模、原功能的原则，以实物补偿方式补偿给权属人(狮山镇人民政府)，并由权属人将补偿资金划拨至罗村高中，由罗村高中自行建设及修复周边道路。	/
5	发改批复(南发改资狮字投审〔2023〕13号文)	拟建食堂及修复周边道路，食堂地上5层，一层用于厨房及配电房，二至四层用于学生食堂，五层用于教师食堂、创客室、器材室以及配置卫生间。修复周边道路内容为食堂周边绿化、园路、运动场跑道修复及绿化修复、拆除部分道路等。项目估算总投资4,908.96万元。	建筑面积约8,300平方米；食堂可提供近2,448个学生餐位和256个教师餐位食堂。
6	建设工程规划许可证	/	总建筑面积8,045.11平方米。
7	初步设计	概算审定金额为3,906.69万元。首层建设内容包括厨房、配电房、活动室和备用设备间。	建筑面积8,045.11平方米，可提供近1,980个学生餐位和220个教师餐位食堂

8	施工图设计	预算审定金额为28,30.66万元(不包括饭堂设备采购及安装、工程建设其他费用)。首层建设内容包括厨房、配电房、活动室和备用设备间。	建筑面积8,051.44平方米,食堂可提供近1,860个学生餐位和160个教师餐位
9	竣工验收图纸	首层建设内容包括厨房、配电房、活动室和备用设备间。	建筑面积8,051.44平方米。

二是截止评价日,已采购的师生餐具及清洗餐具的设备未投入使用,且五楼功能室空置。根据厨房设备采购合同及相应资金支付资料,项目于2025年6月完成厨房设备采购和验收,其中包含3,500套不锈钢餐具¹¹和餐具清洗设备,如大单星洗物台、不锈钢餐具浸泡池、高压清洗机、长龙式洗碗机等餐具及餐具清洗设备,已形成专业的餐具清洗系统,具备从餐具回收、预处理到清洗消毒的全流程处理能力,但经现场踏勘及交流,已配置的餐具及清洗设备均未投入使用,师生仍需自带餐具且不提供统一清洗服务,降低了就餐便利性,专业设备在保障用餐卫生安全方面的核心效益无法发挥。同时,五楼的创客室、器材室等功能场室现状为空置状态,未能投入使用,存在明显的资源浪费现象。综上,餐具、餐具清洗设备与功能室的闲置,不仅使项目投资未能形成有效产出,且影响师生就餐体验与食品安全保障,影响项目效益充分发挥。

(二) 预算审定时间早于概算,难以起到投资控制作用

根据《政府投资条例》第十二条关于“经投资主管部门或

¹¹ 含3,500个不锈钢五格餐盘、不锈钢夹层汤碗、不锈钢匙更和3,500对筷子。

者其他有关部门核定的投资概算是控制政府投资项目总投资的依据”相关规定，建设单位需根据初步设计图纸编制投资概算报区财政局审定后编制施工图预算（或招标控制价），预算由区教育局审定后进行招标，现项目预算审定时间（2023年11月22日）¹²早于概算财政审定时间（2023年12月14日）¹³，预算未基于财政审定概算后进行审定，未起到投资概算控制总投资的作用。

（三）部分设计内容及工程质量不符合规范要求，工程变更依据不充分

一是项目多处设计不符合规范要求，如未见食堂通过连廊借用邻近实验楼的卫生间的相关分析论证，未能核实是否满足规范要求；排水管从主食仓库和副食烹调区空间穿越，消火栓给水管从首层配电房穿越；食堂的门窗未设置防虫防尘设施，且与外界相连的门不能自动关闭；食品处理区未对肉类、水产加工区等设置独立隔断；厨房部分排水设施由低清洁操作区流向高清洁操作区；食堂大楼5楼电缆桥架连接处没有做电气连接（跨接线）；下沉式绿地溢流排水口，未高出地面一定的距离等情况。具体设计内容与规范对比如下表：

¹² 根据南教基建预审〔2023〕B026号文件，项目预算审定时间为2023年11月22日。

¹³ 根据《南海区财政性投资基建工程概算审核回复表》（南财基概审〔2023〕0034号），项目概算审定时间为2023年12月14日。

表 6-1 具体设计内容与规范对比表

序号	现场查看情况	规范条文	现场图片序号
1	未见食堂通过连廊借用邻近实验楼的卫生间的相关分析论证,未能核实是否满足规范要求。	《民用建筑设计统一标准》(GB50352-2019)第6.8.1条(强制性条文)“ 餐饮建筑应设置专用卫生间,且卫生间不得设置在食品处理区内 ”;《饮食建筑设计标准》(JGJ 64-2017)第4.1.3条“ 食堂应设顾客专用卫生间,且应与食品处理区保持安全距离。 ”;《建筑与市政工程无障碍通用规范》(GB55020-2021)(2022年4月1号开始实施),须设置无障碍卫生间(有 无障碍电梯)。	/
2	排水管从副食烹调区空间穿越。	《饮食建筑设计标准》(JGJ 64-2017)第4.3.3条(强制性条文)“ 厨房专间(含配餐间)内不得设置排水明沟,地漏应防止浊气逸出,且排水管不得穿越配餐间。 ”。	附件1 图4
3	消火栓给水管从首层配电房穿越。	《建筑设计防火规范》GB 50016-2014(2022年版)第8.1.8条(强制性条文)“ 消防给水管不得穿越变(配)电间、通信机房、电子信息系统机房等电气设备用房。 ”。	附件1 图2
4	食堂大楼5楼电缆桥架连接处没有做电气连接(跨接线)	《建筑电气工程施工质量验收规范》(GB50303-2015)第11.1.1条(强制性条文)关于“ ……非镀锌梯架、托盘和槽盒本体之间连接板的两端应跨接保护联结导体,保护联结导体的截面积应符合设计要求。镀锌梯架、托盘和槽盒本体之间不跨接保护联结导体时,连接板每端不应少于2个有防松螺帽或防松垫圈 的连接固定螺栓”的相关要求。	附件1 图1
5	下沉式绿地溢流排水口,未高出地面一定的距离	《室外排水设计标准》(GB 50014-2021)第5.6.6条关于“ 雨水渗透和储存设施应设置溢流排水措施,溢流排水设施的排水能力应大于等于设计雨水流量。下沉式绿地溢流口应高于绿地底面,且不得低于相邻铺装地面标高50mm~100mm ”的相关规定	附件1 图3
6	排水管从主食仓库穿越。	《建筑给水排水设计标准》(GB 50015-2019)第4.3.6条“ 排水管道不得敷设在食品加工、储藏、供应场所的上方,当必须穿越时,应采取防漏、防结露和防污染措施 ”。	附件1 图5

7	门窗未设置防虫防尘设施，且与外界相连的门不能自动关闭。	《学校食堂建设和管理规范》（DB4406/T 6-2021）第4.1.7条“食品处理区的门、窗闭合严密、无变形、无破损。与外界直接相通的门和可开启的窗，应设置易拆洗、不易生锈的防蝇纱网或空气幕。与外界直接相通的门能自动关闭。”。	/
8	食品处理区未对肉类、水产加工区等设置独立隔断。	《学校食堂建设和管理规范》（DB4406/T 6-2021）第4.3.1条“食品处理区内应根据加工品种和相应工艺流程，独立设置蔬菜、肉类、水产（或肉类水产）粗加工区域，并设置独立隔断（或隔间）。初加工后的食材应直接进入切配区，不应逆向流动，不应交叉。”。	/
9	厨房部分排水设施由低清洁操作区流向高清洁操作区。	《餐饮服务食品安全操作规范》第二章第七条中关于“……排水的流向应由高清洁操作区流向低清洁操作区，并有防止污水逆流的设计……”的相关要求；《学校食堂建设和管理规范》（DB4406/T 6-2021）第4.2.3.3条“排水的流向宜由高清洁操作区流向低清洁操作区，并有防止污水逆流。”。	/

二是项目施工过程中不规范，产出质量不达标。经资料核查及现场踏勘发现，首层化粪池检查井砌筑外观存在通缝、瞎缝、缝隙过大、坐浆不饱满不密实等缺陷；五楼堂食区域、配电房及厨房洗切菜设备上方天花存在裂缝，有渗漏滴水的情况；内部道路路面不平整导致积水；天台排烟管道支架未用膨胀螺栓固定，屋面地面存在较多裂缝。现场存在多处质量瑕疵，未及时修复，易引发食品安全风险及因隐患导致事故（具体情况见附件2）。

表 6-2 具体工程质量瑕疵与规范对比表

序号	现场查看情况	规范条文	现场图片序号
1	五楼堂食区	《饮食建筑设计标准》（JGJ 64-2017）第4.3.4条（强	附件2

	域、配电房及厨房洗切菜设备上 方天花板存在裂缝，有渗漏滴水的情况。	制性条文)“食品处理区的天花板应防霉、易清洗、不吸水，表面平整无裂缝，且不得有冷凝水滴落”； 《民用建筑设计统一标准》(GB 50352-2019)第6.8.5条“餐饮建筑潮湿区域的天花板应采取防结露措施，避免冷凝水积聚。”；《建筑给水排水设计标准》(GB 50015-2019)第4.6.8条“管道敷设不得导致天花板渗漏，排水管穿越楼板时应做防水套管。”。	图4、图6、图8
2	天台排烟管道支架未用膨胀螺栓固定。	《通风与空调工程施工质量验收规范》(GB 50243-2016)第6.3.1条(强制性条文) “风管支、吊架的安装应符合下列规定：固定在建筑结构上的支、吊架，应采用膨胀螺栓或焊接固定，严禁采用射钉或塑料胀栓。”；《建筑防烟排烟系统技术标准》(GB 51251-2017)第6.3.4条“排烟风管的支、吊架应采用不燃材料制作，且应可靠固定于建筑结构上。”	附件2 图1
3	屋面地面存在较多裂缝。	《屋面工程质量验收规范》(GB 50207-2012)第3.0.6条(强制性条文)“屋面防水层不得有渗漏或积水现象，基层应平整、牢固，无裂缝、松动。”。	附件2 图2、图3
4	食堂大厅灯具一端安装在天花，一端安装在排风管。	《建筑电气工程施工质量验收规范》(GB 50303-2015)第19.1.2条(强制性条文)“灯具固定应牢固可靠，在砌体和混凝土结构上严禁使用木楔、塑料塞安装灯具；质量大于10kg的灯具，其固定装置应按5倍灯具重量的恒定均布载荷全数强度试验，且持续时间不得少于15min，固定装置根部应无松动、变形、裂纹或其它损坏。”	附件2 图5
5	首层化粪池检查井砌筑外观存在通缝、瞎缝、缝隙过大、坐浆不饱满不密实等缺陷。	《给水排水管道工程施工及验收规范》(GB 50268-2008)第5.3.7条“检查井砌体应砂浆饱满、灰缝平整，不得有通缝、瞎缝。”	来自《安全隐患整改通知》 编号： GDAQ4309 024图7。
6	内部道路路面不平整导致积水。	《中小学设计规范》(GB 50099-2011)第5.5.3条“校园内道路应排水通畅，路面不得积水，主要通道应平整防滑。”；《建筑与市政工程防水	附件2 图7

	通用规范》（GB 55030-2022）第3.1.5条“室外工程地面应设置排水坡度，避免积水渗漏影响结构安全。”；《室外排水设计标准》（GB 50014-2021）第4.2.5条“雨水口间距宜为25~50m，积水排除时间≤30分钟。”	
--	---	--

三是多项变更依据不足，工程变更不合理。如部分工程联系单¹⁴的变更原因仅概括为“结合现场情况放线复核、局部优化要求，对相应部分进行调整”，缺乏充分依据和详细说明，且以上调整增加工程造价，未达到“优化”目的；工程联系单10¹⁵变更理由为“调整五层线槽”，但根据初步设计，餐厅区域未设吊顶，无吊顶区域无进行线槽调整的必要性，变更理由矛盾；工程联系单17和18的变更理由¹⁶未阐明其原因、依据和必要性，仅表示为“甲方及设计要求，景观座凳面调整材质及调整绿化苗木种类”过于随意和主观，变更理由不充分。同时，对于因地质勘察不详、施工图设计不准确等原因引发的桩长增加与布局调整（工程成本增加84.20万元）未见相关变更资料，变更管理不到位。

¹⁴ 工程联系单04主要内容为优化及调整部分建筑；工程联系单05主要内容为调整部分结构；工程联系单09主要内容为优化及调整部分电气；工程联系单11主要内容为优化及调整部分弱电；工程联系单12主要内容为调整永久电房方案。

¹⁵ 工程联系单10主要内容为调整五层电气线槽路径（穿过教师饭堂从主梁底300mm处安装变更为绕行通过）。

¹⁶ 工程联系单17主要内容为调整园建部分坐凳面材质，从50厚混凝土仿木材料调整为600*400*50厚光面芝麻灰花岗岩；工程联系单18主要内容为调整苗木品种，将水蒲桃变更为红花玉蕊。

（四）满意度调查样本量不足，效益指标设置未紧扣项目核心功能

一是满意度调查样本量不足，调查结果可信度低。学校食堂服务对象近 3,000 人，若调查结果误差幅度控制在 3%，样本量需 1,067 人¹⁷，但参与满意度调查的学生仅 110 人左右，且抽样比例 < 5%，参与调查数量远未达到有效反映整体师生满意度的基本要求，调查结果的可信度不足，调查结论不足以作为项目满意度成效的可靠依据。

二是项目效益指标设置未能紧扣项目提升服务品质、营造良好就餐环境、保障食品卫生安全等核心目标，如将“师生年度获奖 150 以上”等与食堂运营无直接关联的学术竞赛指标作为社会效益指标；可持续性指标仅笼统表述为“10 年以上”，未明确其具体内涵（是指建筑主体结构、装饰装修还是设备系统的使用寿命），无法真实衡量项目实际成效。

七、相关建议

（一）强化项目前期规模和内容论证，保障餐具消毒服务运行与功能场室高效投用

一是建议罗村高中系统梳理项目从可研至竣工各阶段的规模及内容变更情况，并对相关变更补充说明，完善规模调整

¹⁷ 基础样本量 $n=Z^2 \times p(1-p)/e^2=1,067$ 人，置信水平 95%（ $Z=1.96$ ）；预估比例 $p=0.5$ （最保守估计，样本量最大）；误差幅度 $e=\pm 3\%$ （常见选择 $\pm 5\%$ 或 $\pm 3\%$ ）。

及建设内容变更的审批程序文件，确保后续项目相关程序形成闭环管理。同时，补充说明食堂餐位数量变化与当前学生用餐需求的匹配度，并提供切实可行的用餐保障方案，如优化食堂空间布局、科学实施分时段就餐等，积极应对现有的餐位缺口，最大限度发挥食堂既有设施的服务能力，提高投入产出比，切实发挥项目应有服务和效益。

二是建议尽快启用已采购的餐具及配套清洗设备，确保专用设备发挥保障卫生的核心效益。同时，加快五楼创客室、器材室等功能场室的配套设施完善与投入使用工作，明确投入使用时间表与责任主体，避免资源持续闲置。全面提升项目的服务效能与效益。

（二）规范投资控制流程，确保概算有效控制预算

建议罗村高中明确投资控制流程，执行《政府投资条例》“概算控制预算”的原则，在今后项目推进中确保概算审定先行、预算编制后置，发挥投资概算控制总投资的作用。

（三）压实参建各方主体责任，落实质量整改与管控，规范工程变更

一是建议罗村高中组织设计、施工等单位对现有工程进行全面合规性排查，补充食堂通过连廊借用邻近实验楼的卫生间的相关分析论证核实是否满足规范要求，核实食堂卫生间设置是否满足需求，并重点针对加工区域独立隔断、排水流向、防

虫防尘设施等不符合规范要求的问题，制定整改方案并限期落实，确保各项建设内容符合国家强制性标准和行业规范要求。

二是建议罗村高中对首层化粪池检查井砌筑缺陷、天花渗漏、道路不平整、排烟管道固定不牢等质量不达标问题，组织专项排查，制定修复方案并明确整改时限。同时，加强施工过程质量管控，必要时引入第三方检测机构对关键部位进行质量评估，确保工程实体质量符合设计及规范要求。

三是完善工程变更管理制度，对“依据不足、理由矛盾、先施后审”等变更事项进行清理复核，补充完善变更依据及审批手续，避免“先实施后审查”现象。特别要对涉及重大成本增加的变更事项进行充分论证，确保变更的必要性和经济性。

（四）推进全覆盖多元化满意度调查，精准衡量项目实质效益

一是重新组织具有统计意义的满意度调查，扩大样本量至合理比例（建议不低于总服务人数的20%），建议通过线上问卷、扫码评价等现代化手段实现服务人群的全覆盖；同时，优化问卷设计与抽样方法，增加与餐饮服务质量直接相关的核心指标，增强调查结果的代表性与可信度。建立常态化的服务质量反馈机制，将师生满意度作为项目运营改进的重要依据。

二是设定与项目核心功能紧密关联的效益指标，绩效指标设置应遵循“具体、可衡量、可实现、相关、有时限”的原则，

本项目应重点围绕用餐便利性、食品安全保障、就餐环境改善等维度，建立可量化、可验证的指标体系。对于可持续效益等长期指标，应明确运营年限的测算依据与维持能力的具体衡量标准，确保指标能真实反映项目运营成效与长期价值。

综合上述，本项目绩效评价分数为“**72**”分，评价等级为“中”。

附件 1 设计不符合规范情况

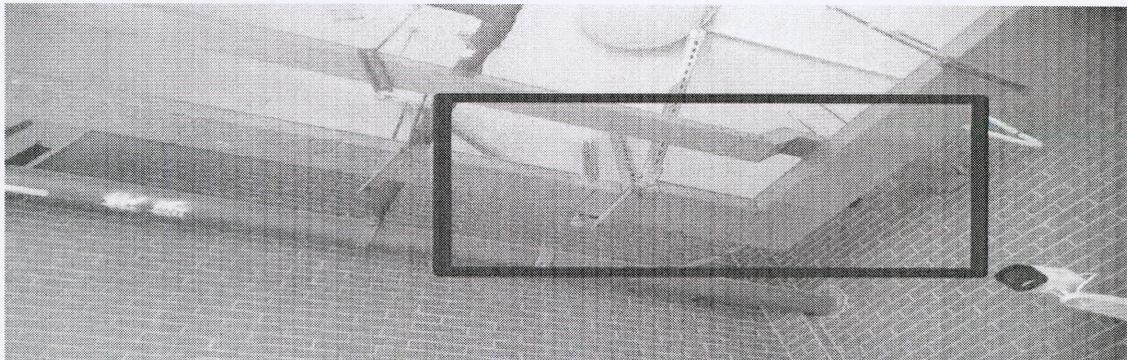


图 1 食堂大楼 5 楼电缆桥架连接处没有做电气连接（跨接线）

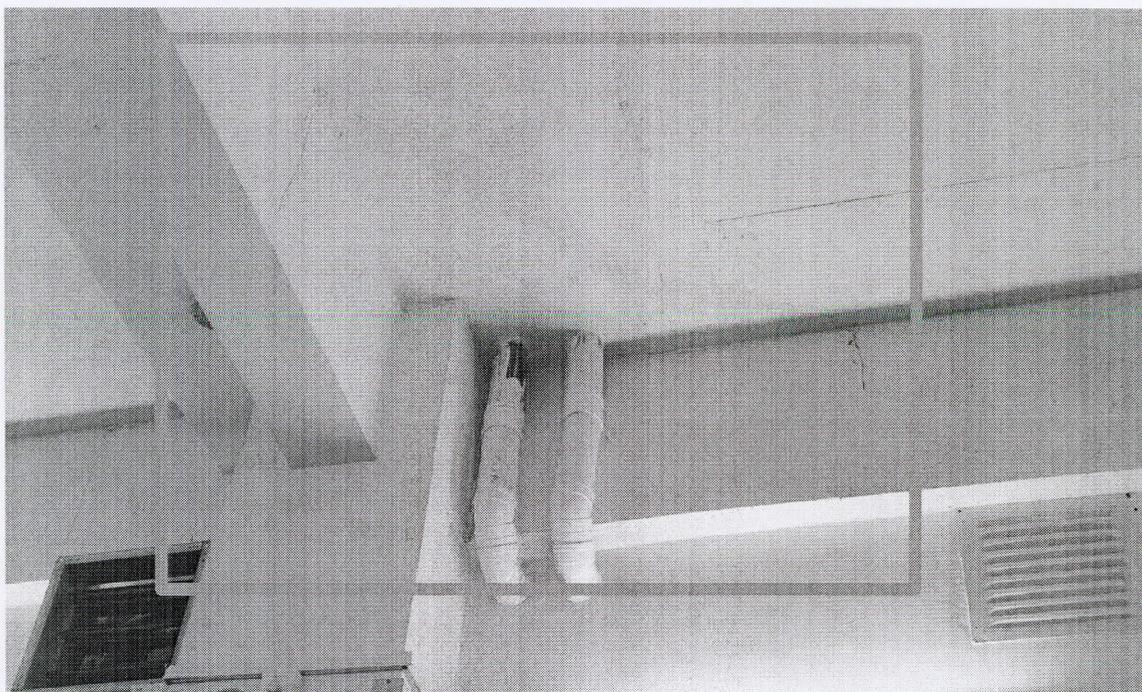


图 2 一楼配电房楼顶板有渗水的裂缝，并违规设置排水管



图3 下沉式绿地溢流排水口，未高出地面一定的距离



图4 排水管从副食烹调区空间穿越



图 5 排水管从主食仓库穿越

附件 2 质量不达标情况

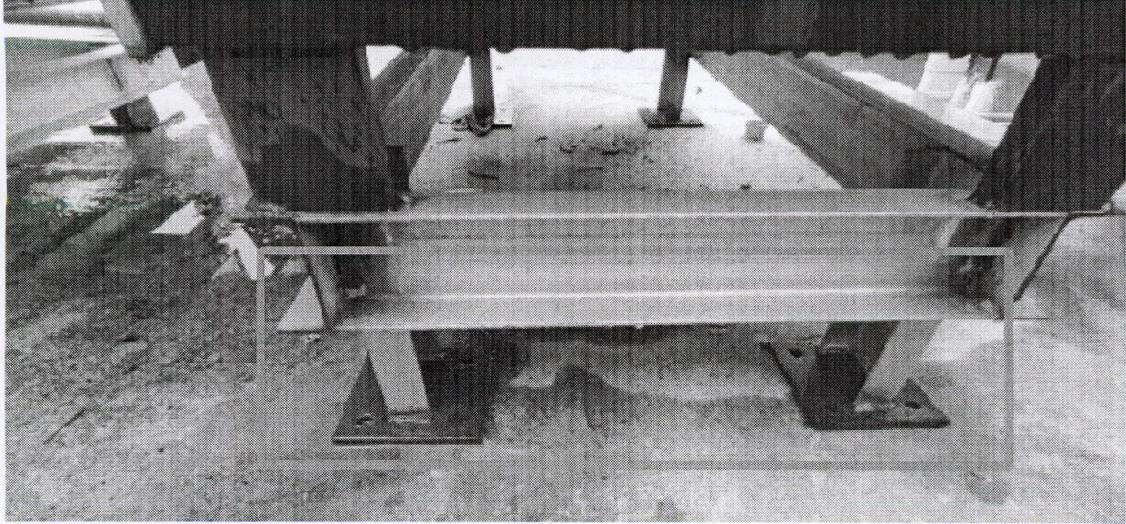


图 1 屋面的排风管等设备支架未按照设计要求用预埋或膨胀螺栓固定



图 2 局部屋面女儿墙防水层高度不足 250mm (实量高度约 200mm)

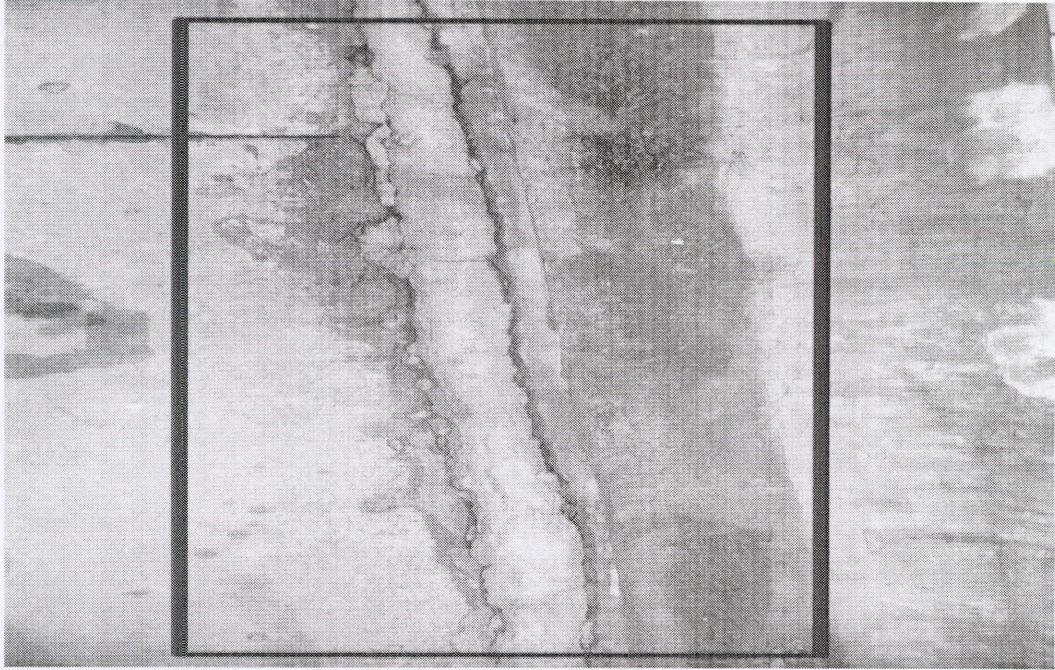


图 3 屋面防水层混凝土保护层存在较多条纵、横向裂缝，以及排水沟边部混凝土破碎和裂缝没有处理

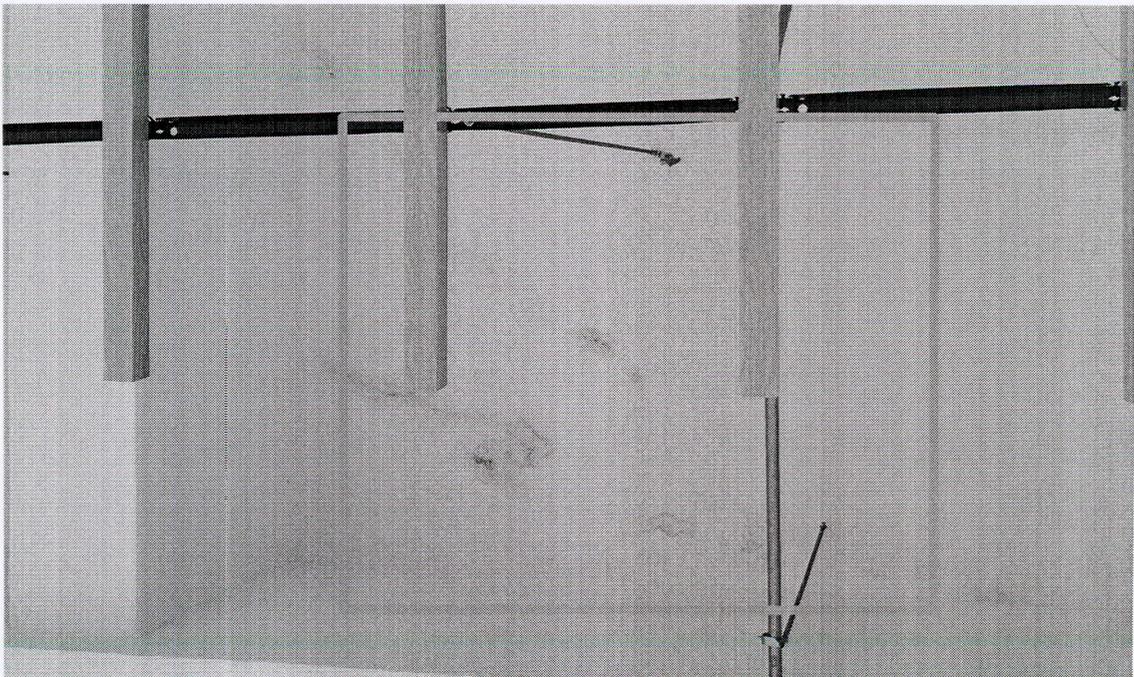


图 4 5 楼教师餐厅楼天花存在一条裂缝并有渗水

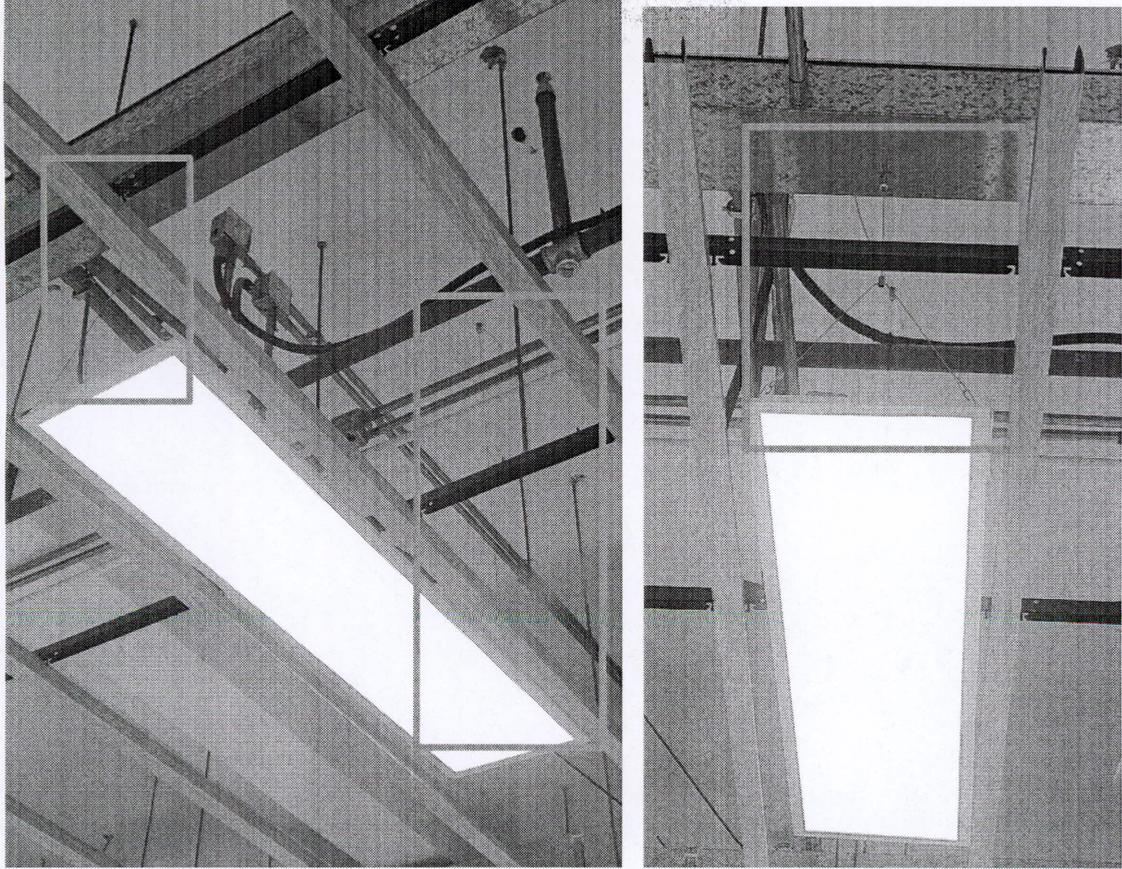


图 5 食堂大厅灯具一端安装在天花，一端安装在排风管

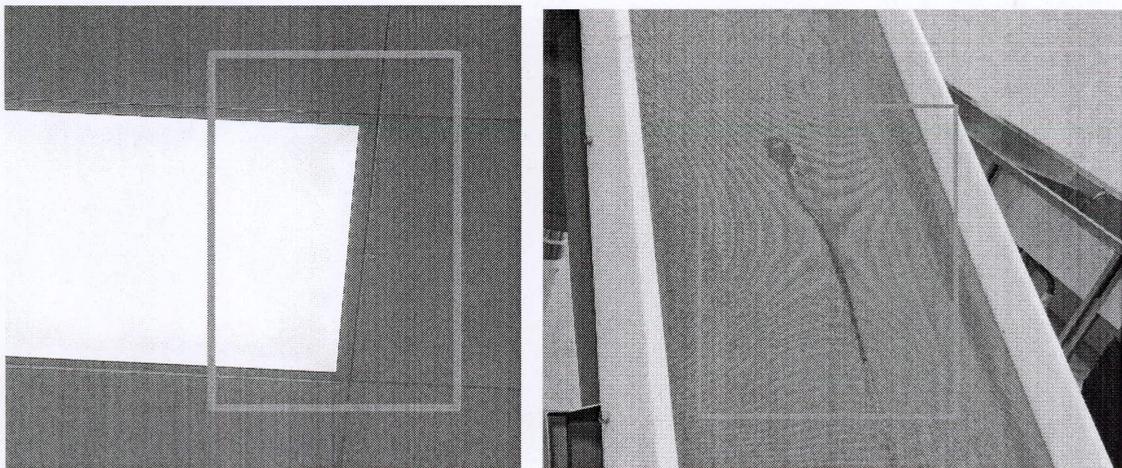


图 6 一楼洗切菜传送设备正上方灯光吊顶部位衔接缝隙滴水



图 7 内部道路沥青混凝土路面不平整，存在多处大面积积水，
局部沥青路面压实度不足，呈现破损、碎石剥落等缺陷

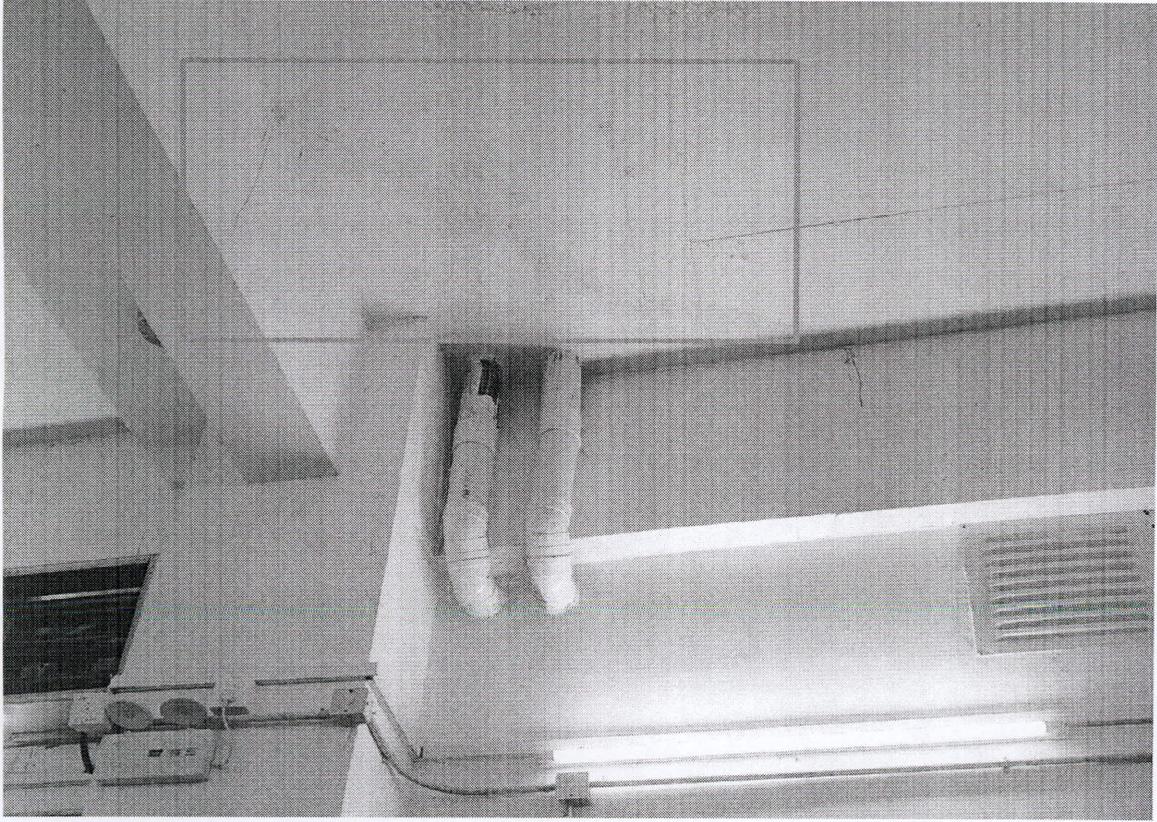


图 8 配电房天花存在裂缝，有渗漏滴水的情况。